

Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț

Piatra Neamț, Bd. Traian nr.1-3,
Tel-0233219440-centrala-0233214039-secretariat-Fax-0233216562
e-mail: sjuneamt@sjuneamt.ro
Operator prelucrare date cu caracter personal nr. 24087
Nr. 35274 din 27.12.2017



SE APROBA
ORDONATOR DE CREDITE
MANAGER INTERIMAR
ANASOAI EI IACOB
CRISTINA DANIELA



STRATEGIA ANUALA DE ACHIZITIE PE ANUL 2018
A SPITALULUI JUDEȚEAN DE URGENTA
PIATRA NEAMT

I. Noțiuni introductive

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (3) din H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/ acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Strategia anuală de achiziție publică se realizează în ultimul trimestru al anului anterior anului caruia îi corespund procesele de achiziție publică cuprinse în acestea și se aproba de către conducatorul autorității contractante."

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și a art. 11 alin. (2) din H. G. nr. 395/2016 - publicată în Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/ acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț a procedat la întocmirea prezentei Strategii prin utilizarea informațiilor cel puțin a următoarelor elemente estimative:

2.1. Atribuirea unui contract de achizitie publica/acord-cadru este rezultatul unui proces ce se deruleaza in mai multe etape.

2.2. Spitalul Judeean de Urgenta Piatra Neamt in calitate de autoritate contractanta, are obligatia de a se documenta si de a parcurge pentru fiecare proces de achizitie publica trei etape distincte :

- a) etapa de planificare /pregatire, inclusiv consultarea pietei;
- b) etapa de organizare a procedurii si atribuirea contractului/acordului-cadru;
- c) etapa postatribuire contract/acord-cadru, respectiv executarea si monitorizarea implementarii contractului/acordului-cadru.

2.3. Etapa de planificare/pregatire a unui proces de achizitie publica :

- se initiaza prin identificarea necesitatilor si elaborarea referatelor de oportunitate in conformitate cu art. 2, alin. 4-5, art. 3, alin. 1-3, din Hotararea nr. 395/2016 si art. 155 alin. 1, 6 din Legea nr. 98/2016;

- se incheie cu aprobarea de catre conducatorul Spitalului Judeean de Urgenta Piatra Neamt a documentatiei de atribuire, inclusiv a documentelor-sport, precum si a strategiei de contractare pentru procedura respectiva;

- Strategia de contractare este un document al fiecarei achizitii cu o valoare estimata egala sau mai mare decat pragurile valorice stabilite la art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, initiate de Spitalul Judeean de Urgenta Piatra Neamt si este obiect de evaluare a Agentiei Nationale a Achizitiilor Publice, in conditiile stabilite la art. 23 din H. G. nr. 395/2016-publicata in Monitorul oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice.

- Prin intermediul strategiei de contractare se documenteaza deciziile din etapa de planificare/pregatire a achizitiei in legatura cu :

a) relatia dintre obiectul, constrangerile asociate si complexitatea contractului, pe de o parte, si resursele disponibile la nivel de autoritate contractanta pentru derularea activitatilor din etapele procesului de achizitie publica, pe de alta parte;

b) procedura de atribuire aleasa, precum si modalitatile speciale de atribuire a contractului de achizitie publica asociate, data este cazul;

c) tipul de contract propus si modalitatea de implementare a acestuia;

d) mecanismele de plata in cadrul contractului, alocarea riscurilor in cadrul acestuia, masuri de gestionare a acestora, stabilirea penalitatilor pentru neindeplinirea sau indeplinirea defectuasa a obligatiilor contractuale;

e) justificarile privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum si orice alte elemente legate de obtinerea de beneficii pentru autoritatea contractanta si/sau indeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administratiei publice in care activeaza autoritatea contractanta;

f) justificarile privind alegerea procedurii de atribuire in situatile prevazute la art. 69 alin.2-5 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice si, dupa caz, decizia de a reduce termenele in conditiile legii, decizia de a nu utiliza impartirea pe loturi, criteriile de calificare privind capacitatea si, dupa caz, criteriile de selectie, criteriul de atribuire si factorii de evaluare utilizati;

g) obiectivul din strategia locala/regionala/nationala de dezvoltare la a carui realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv, daca este cazul;

h) orice alte elemente relevante pentru indeplinirea necesitatilor autoritatii contractante.

- Etapa de organizare a procedurii de atribuire a contractului/acordului-cadru incepe prin transmiterea documentatiei de atribuire in SEAP si se finalizeaza odata cu intrarea in vigoare a contractului de achizitie publica /acordului-cadru.

Avand in vedere dispozitiile legale in materia achizitiilor publice, Spitalul Județean de Urgenta Piatra Neamt va realiza un proces de achizitie publica prin utilizarea uneia din urmatoarele abordari, respectiv cu resursele profesionale proprii, resurse necesare celor trei etape mai sus identificate existente la nivel de autoritate contractanta. Atunci cand resursele proprii nu permit intocmirea caietelor de sarcini/specificatiilor tehnice, prin exceptie de la regula de mai sus, Spitalul Județean de Urgenta Piatra Neamt va recurge la ajutorul unui furnizor de servicii de achizitie selectat in conditiile legislatiei achizitiilor publice.

3. Programul anual al achizitiilor publice

3.1. Programul anual al achizitiilor publice pe anul 2018 la nivelul Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt se elaboreaza pe baza referatelor de necesitate transmise de sectile, compartimentele si serviciile Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt si cuprinde totalitatea achizitiilor pe care Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt intentioneaza sa le atribue in decursul anului 2018.

3.2. La elaborarea Programului anual al achizitiilor publice pentru anul 2018 Spitalul Judetean de Urgenta Piatra Neamt a tinut cont de :

- a) necesitatile obiective de produse, servicii si lucrari;
- b) gradul de prioritate a necesitatilor;
- c) anticipariile cu privire la sursele de finantare ce urmeaza a fi identificate.

Dupa aprobarea bugetului propriu, precum si ori de cate ori intervin modificari in bugetul Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt, Programul anual at achizitiilor publice pentru anul 2018, se va actualiza, in functie de fondurile aprobate.

3.3. Programul anual al achizitiilor publice pentru anul 2018 al Spitalului Judetean de Urgenta Piatra Neamt, este prevazut in anexa la prezenta Strategie si cuprinde cel putin informatii referitoare la :

- a) obiectul contractului de achizitie publica/acordului-cadru;
- b) codul vocabularului comun at achizitiilor publice (CPV);
- c) valoarea estimata a contractului/acordului-cadru ce urmeaza a fi atribuit ca rezultat al derularii unui proces de achizitie, exprimata in lei, fara TVA;
- d) sursa de finantare;
- e) procedura stabilita pentru derularea procesului de achizitie;
- f) data estimata pentru initierea procedurii;
- g) data estimata pentru atribuirea contractului;

h) modalitatea de derulare a procedurii de atribuire, respectiv online sau offline.

3.4. După definirea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2018 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, va publica Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2018.

De asemenea, se va proceda semestrial la publicarea în SEAP a extraselor din Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2018 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, precum și a oricaror modificări asupra acestuia, extrase care se referă la contractele/acordurile-cadru de produse și/sau servicii a caror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. 1 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, contractele/acordurile-cadru de lucrări a caror valoare estimată este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. 5 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2018 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț se va publica de asemenea, pe pagina de internet a instituției www.sjuneamtr.ro. Având în vedere dispozițiile art. 4 din H. G. nr. 395/2016 - publicată în Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conform caruia „prin ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) se pot pune la dispoziție autorităților contractante și a furnizorilor de servicii auxiliare achiziției un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului achiziției la nivelul autorității contractante, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziție și monitorizarea implementării contractului precum și pentru prevenirea/diminuarea riscurilor în achiziții publice, Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț va proceda la revizuirea Programului anual al achizițiilor publice pentru anul 2018 al Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, în vederea punerii de acord cu actele normative ce se vor elabora/aproba în legătură cu prezenta strategie, în cel mai scurt timp de la data intrării lor în vigoare, sau la termenul precizat în mod expres în actele normative se se vor elabora/aproba.

4. Sistemul de control intern

5. Exceptii

4.3. Compartimentul de audit intern, cu competenta in auditarea eficientei si performantei Spitalului Județean de Urgenta Piatra Neamt in domeniul achizitiilor publice, va acorda o atentie sporita, eficienta sporita, auditarea se va realiza in cadrul misiunilor de audit identifierea deficientelor; auditarea sau al misiunilor ad-hoc.

Oficiul Juridic/avizul consilierului juridic desemnat, se bazeaza pe recomandari si observatii de specialitate.

- Fundamentarea avizelor interne acordate de Serviciul Financiar-Contabil si

- o parte initierea si pe de alta parte verificarea, efectuate de persoane diferite.
- „Principiul celor 4 ochi” care implica impartirea sarcinilor in doi pasi: pe de

- respectiv de resursele profesionale proprii.
- de alocarea cu personal la nivelul Spitalului Județean de Urgenta Piatra Neamt, departamentelor tehnice si economice, cerinte de separare a atributiilor care depind financiar/de plata a persoanelor responsabile cu achizitiile publice si
- Separarea atributiilor, cel putin intre functiile operationale si functiile

4.2 Sistemul de control intern trebuie sa includa urmatoarele principii;

De asemenea, avand in vedere standardele de control intern pentru gestionarea efectiva a procesului de achizitie publice controlul intern va trebui sa includa cel putin urmatoarele faze : pregatirea achizitiilor, redactarea documentatiei de atribuire, desfasurarea procedurii de atribuire, implementarea contractului.

4.1 Avand in vedere noua legislatie privind achizitiile publice, ca document de politica interna, Spitalului Județean de Urgenta Piatra Neamt prin Serviciul Achizitii Publice considera ca sistemul propriu intern trebuie sa acopere toate fazele procesului de achizitii publice de la pregatirea achizitiei pana la executarea contractului, iar cerintele selective trebuie diferentiate in functie de complexitatea contractului de achizitie publica care urmeaza a fi atribuit.

5.1. Prin excepție de la art. 12 alin. 9 din H. G. nr. 395/2016 -publicata in Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publica/acordului - cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, in cazul in care Spitalul Județean de Urgența Piatra Neamt va implementa in cursul anului 2018, proiecte finantate din fonduri nerambursabile, are obligatia de a elabora distinct pentru fiecare proiect in parte un program al achizițiilor publice aferent proiectului respectiv, cu respectarea procedurilor de elaborare cuprinse in legislatia achizițiilor publice, a procedurilor prevazute in prezenta Strategie, a procedurilor operationale interne ale Spitalului Județean de Urgența Piatra Neamt.

5.2. Avand in vedere dispozitiile art. 2, alin.2,din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice precum si ale art. 1 din H.G. nr. 395/2096 - publicata in Monitorul Oficial nr. 423 din 06.06.2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publica/acordului - cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu referire la exceptiile de la legislatia achizițiilor publice a achizițiilor de produse, servicii si/sau lucrari care nu se supun regulilor legale, Spitalului Județean de Urgența Piatra Neamt va proceda la achiziția de produse, servicii si/sau lucrari exceptate, pe baza propriilor proceduri interne de atribuire cu respectarea principilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publica respectiv nediscriminarea, tratamentul egal, recunoasterea reciproca, transparenta, proportionalitatea, asumarea raspunderii.

Procedurile interne proprii se vor elabora fie pentru fiecare tip de produs, serviciu, lucrare similara, fie pentru o clasa/categorie de produse, servicii, lucrari, funcție de specificul si complexitatea achiziției. La elaborarea procedurilor interne proprii, se va tine cont in mod obligatoriu de luarea tuturor masurilor necesare pentru a evita situatii de natura sa determine existenta unui conflict de interese si/sau impiedicarea, restrangerea sau denaturarea concurentei. In cazul in care se constata aparitia unei astfel de situatii, Spitalul Județean de Urgența Piatra Neamt are obligatia de elimina efectele rezultate dintr-o astfel de imprejurarare, adoptand potrivit competentelor, dupa caz, masuri corective de modificare, incetare, revocare sau anulare ale actelor care au efectuat aplicarea corecta a procedurii de atribuire sau ale activitatilor care au legatura cu acestea.

Ec. Birgaoanu Mihail Laurentiu
Self Serviciu Achizitii Aprovizionare Transport,

6.3. Prezentă Strategie anuală de achiziție pe anul 2018 a Spitalului Județean de Urgență Piatra Neamț, se va aproba de către reprezentantul legal al instituției și se va publica pe pagina de internet www.sjuneamt.ro.

6.2. În derularea procedurilor de achiziții pe baza procedurilor interne proprii Neamț este responsabil pentru modul de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru, inclusiv achiziția directă, cu respectarea tuturor dispozițiilor legate aplicabile.

6.1. Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț, prin Serviciul achiziții publice (compartiment intern specializat în domeniul achizițiilor), cu sprijinul structurilor din cadrul instituției, are obligația de a tine evidența achizițiilor directe de produse, servicii și lucrări, precum și a tuturor achizițiilor de produse, servicii și lucrări, ca parte a Strategiei anuale de achiziție publice.

6. Prevederi finale și tranzitorii

5.3. Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț va derula toate procedurile de achiziție numai prin sistemul electronic al achizițiilor SEAP. Utilizarea altor mijloace (offline) se va putea realiza numai în condițiile legii și numai pentru situațiile expres reglementate prin lege. Prin excepție de la regula online, procedurile de achiziție realizate pe baza procedurilor interne proprii, se vor realiza în sistem offline, doar dacă nu există posibilitatea realizării acestora prin mijloace online.